

Perspectivas del avance de la EC y acciones a futuro

Ciudades Inclusivas, Sostenibles e Inteligentes (CISI)



Ministerio
de Industria,
Energía y Minería

29 de marzo 2023 -



Ma. Laura Lacuague Pérez
Ministerio de Industria Energía y Minería
República Oriental del Uruguay

Nuestro país, enfrenta grandes desafíos en la transición hacia el modelo de Economía Verde y Economía Circular en materia normativa.

Sin embargo es de destacar la alineación que hay en las políticas tanto ambientales como económicas, con las NDCs formuladas por el país, la Estrategia Nacional Climática de Largo Plazo, y otras políticas como la de transición energética.

El Uruguay ha mostrado desde las últimas décadas una apertura a gestionar y ejecutar proyectos que potenciaron una transición hacia la economía verde y la economía circular, en procura de la **instalación del modelo de desarrollo sustentable.**

Desde la década del año 2000 hasta ahora, iniciando acciones con el **Proyecto de Producción mas Limpia y la creación de un Centro de P+L, en una Universidad nacional, se visualiza una vocación por iniciar una transformación de los procesos productivos, en el marco de una gestión que sea rentable pero a la vez cuidadosa del ambiente.**

Esta vocación además se ve plasmada por ejemplo, en políticas de estado como la **política energética** consolidada en el año 2010, que promovió el desarrollo de fuentes de energías renovables que destacan al país en el porcentajes de energía eléctrica, producida en base a fuentes renovables en América Latina.

En la década del 2013 y en el marco del **Proyecto “Fomento de un desarrollo bajo en carbono en el marco de la transición hacia la economía verde”** se crea un *Grupo Interinstitucional de Trabajo en Economía Verde e Inclusiva (GIT)* y una *Red de Gobiernos Subnacionales de Trabajo en Economía Verde e Inclusiva, apoyado por la Cooperación alemana (GIZ)*.

Este proyecto impulsó con mucha fuerza tanto la formación como la incorporación del concepto de la Economía Verde en actores del sector público a nivel del gobierno nacional y de los gobiernos subnacionales.

Por otra parte en la década del 2014, se desarrolla en el país el **Proyecto BioValor**, en el que el gobierno uruguayo, articulando con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUUDI), impulsó la transformación de residuos de actividades agropecuarias, agroindustriales y de pequeños centros poblados, en energía y/o subproductos, con el fin de desarrollar un modelo sostenible de bajas emisiones, a través del desarrollo y transferencia de tecnologías adecuadas.

Este programa no solo impulsó estas acciones sino que organizó en el año 2017 el primer Foro de Economía Circular en América Latina.

Como resultado del accionar del proyecto con la Cooperación Alemana GIZ, antes mencionado, se impulsó la postulación de Uruguay a la Iniciativa de Naciones Unidas **“Alianza para la Acción hacia una Economía Verde e Inclusiva” (PAGE)**, que brindó fondos de cooperación, para desarrollar acciones locales de profundización de la Economía verde y la economía circular.

Este proceso, sumado a las metas referidas a la transición energética emprendida por el país y las referidas a una apuesta por la democratización al acceso a la energía eléctrica y al acceso a internet y al uso de las TICs, brindan buenas condiciones para consolidar una transformación exitosa hacia un modelo de economía circular.

El país además cuenta con un **entramado institucional sólido** y con un gobierno nacional presente y activo en el diseño e implementación de políticas públicas y un sector privado pujante, involucrado en potenciar los impactos nacionales y transitar hacia modelos más verdes de inversión.

Todo esto ha contribuido, a potenciar los esfuerzos nacionales en la transición hacia una EV y EC.

Para mencionar algunos ejemplos de proyectos desarrollados en los últimos años, describimos:

- **El diseño de una hoja de ruta para la integración de políticas públicas en el desarrollo sostenible del área marina de Uruguay, que contiene, entre otros elementos, desafíos y oportunidades sociales, económicas y ambientales del espacio marino; análisis legal y competencias; propuesta de gobernanza y planificación del espacio marino; lineamientos para la definición de una agenda de investigación, desarrollo e innovación; fortalezas y debilidades de las capacidades institucionales para la propuesta de gobernanza realizada.**

La creación del **Laboratorio de Economía Circular**, espacio interinstitucional, integrado por ministerios y empresas del sector privado con el fin de actuar como catalizador de iniciativas público-privadas contribuyendo al logro de los ODS, desde el enfoque de la economía circular, con énfasis en el ODS 12, y en particular la meta 5. Con este planteo se ejecutó el primer proyecto conocido como LABEC 1, en el que se enfocaron acciones de formación en economía circular, identificación de problemas, selección de ideas, detección de oportunidades y preparación de proyectos de economía circular, a pequeñas y medianas empresas.

Y el LABEC 2 que estuvo centrado en el sector alimentario, **dirigido a MIPYMES** de alimentos, con el fin de impulsar modalidades de consumo y producción sostenibles en cumplimiento con los Objetivos de Desarrollo.

- La creación del **Premio Uruguay Circular** desde el año 2019, que ya va por su 4ta edición, con el objetivo de brindar reconocimiento a iniciativas de empresas, emprendedores, comunidades, instituciones educativas y otras organizaciones que implementaron acciones que promueven la transformación del país hacia una economía circular.

- El fortalecimiento de una **Red de Gobiernos Subnacionales en experiencias de economía verde y economía circular** articulando capacidades de las Intendencias Departamentales, los gobiernos municipales y las comunidades locales que dinamicen prácticas de EV y EC.

En términos conceptuales se aspira a que se instalen procesos de planificación multiescalar de manera participativa y colaborativa, donde coincidan múltiples esfuerzos por parte de diferentes niveles del Estado, que se pretende articulen y coordinen para propender a la resolución de los problemas del territorio y la comunidad.

- La creación de un **Fondo de Investigación e Innovación en Economía Circular** con el objetivo de promover las capacidades de investigación e innovación a través de la implementación de los principios de la economía circular, permitiendo la reactivación económica y la resiliencia de las empresas.

Se procuró enmarcar los proyectos en el desarrollo de innovaciones que posibilitaran una mayor circularidad en los procesos productivos y/o modelos de negocio en todos los sectores productivos y el apoyo al desarrollo de soluciones innovadoras en la cadena de valor alimentaria, generando capacidades de resiliencia con el objetivo de mejorar la eficiencia de los procesos y reducir el impacto ambiental.

- El apoyo en el diseño del **Plan Nacional de Gestión de Residuos, denominado Uruguay + Circular**, en el marco de la Ley promulgada en el 2019. Este plan promueve un cambio de paradigma principalmente en la concepción de los residuos, desde una mirada de economía circular, concibiendo los residuos como recursos, identificando la oportunidad de transformarlos, apostando a su revalorización y a buscando, minimizar su generación.

Se apoya también la creación de un sello ambiental para certificar a las entidades que demuestren la implementación de acciones para reducir el uso/consumo de plásticos de un solo uso, en este marco.

- La instalación de la **aplicación "Donde Reciclo"** liderado por el sector público pero en asociación con el sector privado.

El objetivo fue apoyar un compromiso empresarial para alcanzar las metas establecidas por la ley de gestión integral de residuos, como forma de articular los intereses y prioridades de los diferentes sectores.

- En **química verde** se apoya la investigación de posible valorización de carozos de aceituna y madera de pino en la **producción de carbón activado.**

- La elaboración del **proyecto “Plan de Madera Hábitat”** cuyo objetivo fue proponer una hoja de ruta para establecer los beneficios potenciales del uso de la madera procedente de la reforestación nacional en la construcción de viviendas, con énfasis en sus impactos sobre el cambio climático, promoviendo actividades innovadoras para la mitigación y adaptación al cambio climático.

En este sector forestal maderero también el Ministerio de Industria lleva adelante un proyecto de valorización de residuos de la industria forestal.

- Se impulsa la **valorización del aceite usado** del sector gastronómico, tanto doméstico y empresarial, para la producción de biodiesel.
- Se elabora una **guía para la gestión de desperdicios de alimentos.**

- En el marco del **fortalecimiento de capacidades**, y dando continuidad a una labor de información y formación en la transformación hacia el modelo de Economía Circular al que se apuesta, se realizaron acciones en diversos sectores tanto públicos como privados, productivos, etarios y de género, tales como en:

- **el sector de la Agroecología**, haciendo estudios para identificar necesidades de capacitación y un mapeo de organizaciones y entidades que ofrecieran capacitación en la temática a nivel nacional y regional.

- **el sector del ecoturístico**, en donde también se realizó un diagnóstico de las necesidades de formación y capacitación de los miembros de las organizaciones de la sociedad civil que llevan a cabo iniciativas de ecoturismo.

También para el sector se desarrolló un curso de Economía Verde y Circular con el fin de contribuir al desarrollo de capacidades en el sector en la transición hacia una economía verde y economía circular.

El público objetivo convocado fueron emprendedores integrantes de grupos locales, colectivos y organizaciones de la sociedad civil que llevaran adelante iniciativas ecoturísticas.

- **el sector de formadores**, apoyándolos en la identificación de las necesidades de formación y realizando cursos para diferentes organizaciones de la sociedad civil e instituciones vinculadas a la implementación, evaluación y/o acciones dirigidas a la transición a la economía verde.
- **el sector público** de los gobiernos subnacionales fortaleciendo sus capacidades institucionales y brindándoles asistencia técnica para el apoyo a la implementación de iniciativas que tuviesen como objetivo el enverdecimiento de procesos y/o servicios de las Intendencias y aplicaran tecnologías tanto de la información y la comunicación como las comprendidas en Industria 4.0.

También al sector público se lo apoyó, a través de un curso de Economía Verde y Economía Circular para funcionarios públicos en colaboración con la Escuela Nacional de Administración Pública, con los objetivos de:

- **fortalecer las capacidades** de los funcionarios del Estado en economía verde y economía circular, incentivando la gestación de agentes de cambio en las instituciones pública.
- **mejorar las habilidades para liderar** y/o actuar y/o incidir en apoyo al enverdeciendo de las instituciones y las políticas públicas que se diseñen y
- **generar oportunidades para la mejora y el crecimiento personal e institucional.**

- **En sector de Mujeres** en especial mujeres rurales que fueron beneficiarias de acciones de capacitación en empleos verdes y trabajo decente para las organizaciones de mujeres que participan en el Espacio de Diálogo de Mujeres Rurales.

Los desafíos que encaramos en este momento se enfocan en el logro de dos grandes metas:

- **El diseño y elaboración de una Estrategia Nacional de Economía Circular, así como el desarrollo de indicadores que colaboren con su monitoreo y evaluación.**

En procura de este objetivo se están generando espacios de diálogo, intercambio y aprendizaje así como de transferencia de conocimiento y fortaleciendo alianzas entre los sectores público y privado para acelerar los resultados e impactos alcanzados con un fuerte énfasis en la recuperación verde.

Los talleres realizados en pos del diseño de la ENEC tuvieron como foco la exploración de alternativas para potenciar el conocimiento y adopción de la Economía Circular en Uruguay.

- **El diseño y creación de un Centro Tecnológico de Bioeconomía Circular, inicialmente enfocado en el sector forestal maderero, el sector cárnico y el lácteo, con el objetivo de Fomentar la I+D+i para el mejor aprovechamiento de subproductos y residuos de la transformación química y física de la madera, de otros productos de la madera, de los sectores cárnico y lácteo.**

En sus objetivos generales se establece que el Centro se enfocará a:

- ✓ **Promocionar la producción basada en el conocimiento y la utilización de recursos biológicos, procesos y métodos biológicos para promocionar bienes y servicios de forma sostenible en todos los sectores productivos, considerando la reducción de los efectos ambientales, mitigación y adaptación del cambio climático y conservación de la biodiversidad.**

- ✓ Promocionar **la inserción de avances científicos y tecnológicos en los procesos productivos** fortaleciendo las cadenas de valor, las cuales van desde la producción primaria de los recursos biológicos, su procesamiento y su transformación en bienes y servicios de mayor valor y su introducción en el mercado, lo cual hace que interactúen diferentes sectores.
- ✓ Promocionar **el diseño de procesos de recirculación de materiales y/o energía** que respondan al modelo de Economía Circular.

- ✓ **Fortalecer la transferencia del conocimiento y la colaboración empresarial y de la sociedad civil, quienes son el núcleo del sistema de innovación, la base del desarrollo de la bioeconomía y la economía circular y de nuevas aplicaciones para la biomasa.**
- ✓ **Establecer la promoción de llamados a expresión de interés en el desarrollo de bioproductos.**
- ✓ **Difundir los beneficios ambientales, económicos y sociales de la bioeconomía y la economía circular.**

Ambos proyectos están encaminados, con la meta de que este año estén concluidos.

Ciudades Inclusivas, Sostenibles e Inteligentes (CISI)

Ma. Laura Lacuague Pérez – Laura.Lacuague@miem.gub.uy

Ministerio de Industria, Energía y Minería
República Oriental del Uruguay

Muchas gracias por su atención!



Ministerio
de Industria,
Energía y Minería