



Reunión ministerial MINURVI

Brasilia, 1 y 2 de agosto de 2024

Resiliencia climática y crecimiento sostenible de los asentamientos humanos de América Latina y el Caribe

El fenómeno del cambio climático y sus impactos cada vez más severos se hacen evidentes día a día. Aunque América Latina y el Caribe, contribuye tan solo el 10% de las emisiones globales (CEPAL, 2024)¹, es una de las regiones más afectadas debido a su ubicación geográfica y características socioeconómicas; eventos meteorológicos extremos cada vez más frecuentes e intensos ponen en riesgo los avances logrados en términos de desarrollo y bienestar. El cambio climático representa una amenaza significativa para el desarrollo sostenible en la región, exacerbando las desigualdades sociales y económicas existentes, en un contexto de estancamiento de más de una década en el crecimiento económico. Se estima que, en un escenario de altas emisiones, la disminución del PIB per cápita en la región podría ser entre 0.8 y 6.3% al 2030 (CEPAL, 2024)².

Resolver los retos que presenta la crisis climática no se limita a reducir emisiones, sino también a proteger a las personas y sus entornos. La resiliencia climática se refiere a la capacidad de los ecosistemas sociales y económicos para enfrentar eventos extremos, tendencias o perturbaciones, respondiendo o reorganizándose de manera que conserven sus funciones, identidad y estructura esenciales, y manteniendo la capacidad de adaptarse, aprender y transformarse (ONU Habitat, 2022)³. Lograr esta resiliencia consiste en afrontar y gestionar efectivamente los efectos del cambio climático, evitando que se profundicen. Ello requiere la adopción tanto de medidas de mitigación como de adaptación, manteniendo al centro el concepto de justicia climática para abordar el impacto desproporcionado en las comunidades vulnerables.

América Latina es la región más urbanizada del mundo con 81.2% de su población residiendo en áreas urbanas (UNDESA, 2018)⁴. La fuerte desigualdad existente y rápida urbanización no planificada se refleja en una mayor vulnerabilidad de las poblaciones más expuestas. Las disparidades económicas y productivas se reflejan en la segmentación y segregación territorial, lo que implica que el lugar de residencia está altamente correlacionado con la condición socioeconómica y el consecuente nivel de vulnerabilidad. En las zonas periféricas, caracterizadas

¹ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe, 2023: necesidades de financiamiento y herramientas de política para la transición hacia economías con bajas emisiones de carbono y resilientes al cambio climático (LC/TS.2023/154), Santiago, 2024 (pg, 19)

² Ibid.

³ UN Habitat - Metropolis, Climate Resilience Infographic, 2022, <https://urbanresiliencehub.org/>

⁴ Proyección para 2020. Fuente: UNDESA, World Urbanization Prospects: The 2018 Revision, 2018, <https://population.un.org/wup/DataQuery/>



por infraestructura insuficiente, viviendas precarias, asentamientos en zonas de riesgo, accesos limitados a servicios básicos y una marginalización social y económica derivada del bajo alcance a oportunidades económicas, estas condiciones más precarias obstaculizan las capacidades de adaptación y recuperación ante los impactos climáticos. Esta situación es común en América Latina y el Caribe, en gran medida debido a que el origen mismo de muchos asentamientos humanos ha sido la informalidad y limitada planificación. Ello es consustancial al proceso de urbanización en la región.

La resiliencia climática presenta un desafío multidimensional y fundamental para el desarrollo sostenible de los asentamientos humanos en la región, y requiere de un enfoque integrado y colaborativo. El cambio climático ha seguido una tendencia de aceleración, y cuanto más se postergan las acciones de adaptación y mitigación, más costosos serán los impactos y más complejas las soluciones. En este contexto, la integración de la resiliencia climática en las políticas de desarrollo urbano y territorial en la región es fundamental. Ello implica promover una planificación urbana integrada que haga uso de escenarios prospectivos de los riesgos e impactos del cambio climático, y con ellos aborde simultáneamente temas como el uso del suelo, la producción y localización de vivienda, la infraestructura y construcción verde y la movilidad sostenible. Esto requiere promover mecanismos de cooperación intermunicipal y alianzas multinivel para la gestión administrativa municipal y metropolitana, la prestación de servicios públicos y el fomento del desarrollo local y regional

Aunque las ciudades son un importante generador de emisiones de efecto invernadero, también son motores de la acción climática y están a la vanguardia de la búsqueda de soluciones. Es por lo tanto primordial fomentar la colaboración entre gobiernos locales y nacionales para movilizar el apoyo necesario para la transición hacia la resiliencia urbana (ONU Hábitat, 2024)⁵.

Este enfoque en resiliencia climática genera significativas oportunidades para impulsar el crecimiento económico y las inversiones. Se estima que para cumplir con los compromisos de acción por el clima y lograr una transición hasta el 2030, la región necesitará una inversión anual promedio equivalente entre 3.7% y 4.9% del PIB regional. En materia de infraestructura, se calcula que entre 2015 y 2030 son necesarias inversiones equivalente al 3.1% del PIB. Sin embargo, en 2020 el financiamiento para el clima llegó a tan solo un 0.5% de PIB (CEPAL, 2023)⁶. Si bien lograr estos niveles de inversión presenta grandes retos, el costo de la inacción es aún más elevado. Fomentar la resiliencia climática es un imperativo para enfrentar el mayor desafío de nuestros tiempos y que, a la vez, representa una oportunidad de estimular el crecimiento económico mediante la innovación, la creación de empleos y la integración regional.

⁵ ONU Habitat, Local Action for Global Goals: An Opportunity for Enhancing Nationally Determined Contributions, Nairobi, 2024

⁶CEPAL, La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe, 2023: necesidades de financiamiento y herramientas de política para la transición hacia economías con bajas emisiones de carbono y resilientes al cambio climático (LC/TS.2023/154), Santiago, 2024



En el ámbito de planificación urbana, existen varios sectores con gran potencial de generar un efecto multiplicador significativo en las economías local y regional, impulsando crecimiento, generando empleo y promoviendo un desarrollo más sostenible e inclusivo. La electromovilidad, por ejemplo, presenta la oportunidad de transitar hacia un sistema de transporte limpio fomentando inversiones en la generación y distribución de energías renovables, así como en la producción de vehículos eléctricos e infraestructura asociada. La economía circular ofrece un enfoque dinamizador y se aplica claramente a acciones orientadas a la rehabilitación y reutilización del suelo y de edificios existentes. La construcción utilizando materiales sostenibles e incorporando tecnologías de eficiencia energética involucra actividades intensivas en mano de obra. El manejo de recursos hídricos requiere de fuertes inversiones para lograr una gestión más eficiente y justa, y a su vez estas inversiones generarían empleos verdes y fomentarían la resiliencia. Finalmente, estas intervenciones pueden tener un eje articulador en territorios específicos, sobre todo en asentamientos informales que requieren urgentemente mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Dado el rol crítico que juegan las ciudades en la mitigación y adaptación al cambio climático, es fundamental que las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDCs), incluyan un componente urbano robusto y contengan medidas específicas y ambiciosas para la mitigación y adaptación climática. Es crucial promover la movilización de recursos, fomentando la colaboración con instituciones financieras internacionales y el sector privado para implementar estas estrategias urbanas dentro de los NDCs, e implementar mecanismos de monitoreo y evaluación para seguir el progreso de las acciones urbanas incluidas en los NDCs, asegurando transparencia y rendición de cuentas. Fomentar el intercambio de buenas prácticas entre las ciudades de América Latina y el Caribe acelerará la implementación de políticas urbanas climáticamente inteligentes.

El análisis a profundidad de estos retos para América Latina y el Caribe, así como el intercambio de experiencias nacionales, se llevará a cabo en la reunión del Foro de Ministros y Autoridades Máximas de Vivienda y Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI): *Resiliencia Climática y Crecimiento Sostenible en los Asentamientos Humanos de América Latina y el Caribe*, a realizarse los días Jueves 1 y viernes 2 de Agosto del 2024 en Brasilia.

Agenda

DÍA 1 | Jueves 1 Agosto

8:30-9:30 **Acreditación y Café de bienvenida**

9:30-10:00 **Bienvenida y Apertura**

Jader Barbalho Filho, Ministro de Ciudades de Brasil y Presidente de MINURVI
Dwight Sutherland, Ministro de Vivienda y Tierra de Barbados y Vicepresidente de MINURVI
Mauro Vieira, Ministro de Relaciones Exteriores de Brasil

10:00-10:20 **Resiliencia climática y crecimiento sostenible de los asentamientos humanos – El contexto de América Latina y el Caribe –**

Secretaría técnica MINURVI:

Elkin Velasquez, Representante para América Latina y el Caribe, ONU Hábitat
Diego Aulestia, Jefe de la Unidad de Asentamientos Humanos, CEPAL

10:20-10:40 **Eventos climáticos Extremos en América Latina y el Caribe**

Charlas Magistrales:

Jose Marengo, Climatólogo y coordinador general de Investigación y Desarrollo del Centro Nacional de Monitoreo y Alertas de Desastres Naturales (CEMADEN)
Adriana Campelo, National Officer and Regional Coordinator MCR 2030 for the Americas and the Caribbean, UNDRR

10:40-11:00 **Cooperación entre ciudades para la resiliencia climática**

Larissa Menescal, Presidenta del Instituto de Investigación y Planificación de Fortaleza

Tema de discusión 1

Biodiversidad y resiliencia ante el cambio climático en los asentamientos humanos en América Latina y el Caribe

El objetivo de esta sesión es explorar oportunidades que existen en la región para fomentar la resiliencia climática y la integración de la biodiversidad en los asentamientos humanos, incluidos los asentamientos informales, como elementos clave en la disminución de la desigualdad urbana y la superación de catástrofes climáticas en ciudades. Se presentarán casos prácticos de iniciativas de resiliencia urbana y de vivienda verde y resiliente implementadas en territorios de alta vulnerabilidad social, para combatir el racismo ambiental y las desigualdades climáticas. Se abrirá un debate ministerial donde se intercambiarán y compartirán experiencias, buenas prácticas y propuestas para promover la biodiversidad urbana, enfrentar los desafíos del cambio climático y salvaguardar y fortalecer la calidad del stock de vivienda y las infraestructuras y servicios urbanos en las ciudades.

- 11:00-11:20 **Introducción Temática**
Tatiana Gallego, Jefa de la División de Vivienda y Desarrollo Urbano, Banco Interamericano de Desarrollo
- 11:20-11:40 **Pausa Café**
- 11:40-13:30 **Discusión Estructurada: Experiencias, Buenas Prácticas y Oportunidades en la región**
Moderación: Tatiana Gallego, jefa de la División de Vivienda y Desarrollo Urbano, BID
Se realiza un debate abierto entre los ministros y autoridades de alto nivel guiado por las preguntas:
- ¿Cuáles son los principales desafíos que enfrentan las ciudades de América Latina y el Caribe en la adopción de soluciones basadas en la naturaleza, y qué medidas se pueden tomar para superarlos y garantizar un desarrollo urbano sostenible y resiliente?
 - ¿Qué estrategias están implementando sus ministerios para garantizar que la planificación urbana incluya la conservación de la biodiversidad y la creación de espacios verdes que contribuyan a la adaptación y resiliencia al cambio climático?
 - ¿Qué estrategias se pueden implementar para integrar la biodiversidad en los asentamientos informales, mejorando así la resiliencia climática y reduciendo las desigualdades urbanas?
- Conclusiones tema 1: Biodiversidad y resiliencia ante el cambio climático en los asentamientos humanos en América Latina y el Caribe**
Tatiana Gallego, Jefa de la División de Vivienda y Desarrollo Urbano, Banco Interamericano de Desarrollo
- 13:30-15:00 **Almuerzo**
- 15:00-15:40 **Planes climáticos nacionales: estrategias de elaboración y participación ciudadana y Contribuciones Nacionales Determinadas**
Moderación: Alice Carvalho, Directora, Ministerio de Ciudades de Brasil
- El Plan Nacional Climático de Brasil*
Yuri Della Giustina, Director, Ministerio de Ciudades de Brasil
- Participación de la sociedad civil en el Plan Nacional Climático de Brasil*
Luís Kolle, Entidades Profesionales, Académicas y de investigación (AEAMESP)
Rodrigo Lacovini, Instituto Pólis
Graça Xavier, Movimientos Populares (UNMP)
- Contribuciones Nacionales Determinada y ciudades*
Leta Vieira, Coordinadora del Programa de Ciudades Inclusivas y Sostenibles, ONU Habitat

Tema de discusión 2

Reconstruir mejor (*Build Back Better*): un enfoque para la recuperación post-desastres para ciudades más resilientes

El objetivo de esta sesión es profundizar en los desafíos actuales y explorar oportunidades en la región para construir ciudades más seguras, sostenibles y resilientes después de desastres y shocks relacionados con el clima. Se abrirá un debate donde se intercambiarán y compartirán experiencias, buenas prácticas y propuestas sobre cómo mejorar la resiliencia urbana post desastres. La discusión se centrará en cómo mejorar los instrumentos de planificación urbana informados sobre los riesgos; cómo catalizar la inversión en infraestructura crítica resiliente al clima, en particular vivienda, transporte y activos públicos; y cómo mejorar la coordinación con el gobierno central para una mejor respuesta y recuperación ante desastres.

15:40-16:00

Introducción Temática:

Paula Restrepo Cadavid, Especialista Líder en Desarrollo Urbano para América Latina y el Caribe, Banco Mundial

16:00-17:00

Discusión estructurada: Experiencias, buenas prácticas y oportunidades en la región

Moderador: Emanuela Monteiro y Felipe Montoya, Especialistas de Desarrollo Urbano, Banco Mundial

Se abre un debate entre los ministros y autoridades de alto nivel guiado por las preguntas:

- ¿Cuáles son las principales brechas identificadas en los instrumentos actuales de planificación urbana que obstaculizan la incorporación de la resiliencia en los programas de vivienda para una mejor preparación, respuesta y recuperación ante desastres?
- ¿Cuáles son algunas de las mejores prácticas identificadas en el financiamiento de infraestructura y de vivienda resilientes?
- ¿Cuáles son las limitaciones actuales y cómo se puede mejorar en la coordinación del gobierno central y local para responder más eficientemente a los desastres, garantizando la continuidad de actividades críticas y una recuperación a largo plazo, incluyendo la reconstrucción de vivienda resiliente?

17:00-17:20

Pausa Café

17:20-18:20

Discusión estructurada continuada:

Moderador: Emanuela Monteiro y Felipe Montoya, Especialistas de Desarrollo Urbano, Banco Mundial

Conclusiones mesas de trabajo 2- Reconstruir mejor (*Build Back Better*): un enfoque para la recuperación post-desastre para ciudades más resilientes.

Paula Restrepo Cadavid, Especialista Líder en Desarrollo Urbano para América Latina y el Caribe, Banco Mundial

18:20-18:30

Cierre Día I

Jader Barbalho Filho, Ministro de Ciudades de Brasil y Presidente de MINURVI

DÍA 2 | Viernes 2 Agosto

8:00-9:15

Desayuno de trabajo

Foro Urbano Mundial (WUF12)

9:30-9:45

Apertura

Jader Barbalho Filho, Ministro de Ciudades de Brasil y Presidente de MINURVI

Tema de discusión 3

Suelo y cambio climático

En línea con lo recogido en la Nueva Agenda Urbana, el uso del suelo es un factor fundamental en la planificación urbana y la resiliencia climática. La rápida urbanización y el crecimiento desordenado han incrementado la vulnerabilidad de las ciudades a los efectos del cambio climático. Una gestión adecuada del uso del suelo puede mitigar estos riesgos, promover el desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida de los habitantes urbanos. Esta sesión busca debatir sobre estrategias y políticas para optimizar el uso del suelo, integrando criterios de resiliencia y sostenibilidad y abordando temas de intersectorialidad y planificación basada en datos.

9:45-10:00

Introducción Temática

Diego Aulestia, Jefe de la Unidad de Asentamientos Humanos, CEPAL

10:00-11:10

Discusión Estructurada: Experiencias, Buenas Prácticas y Oportunidades en la región

Modera: Elkin Velasquez, Representante de ONU hábitat para América Latina y el Caribe
Se realiza un debate abierto entre los ministros y autoridades de alto nivel guiado por las preguntas:

- ¿Cómo podemos integrar la gestión de riesgos de desastres en la planificación del uso del suelo?
- ¿Qué cambios en las regulaciones urbanas son necesarios para promover un uso del suelo resiliente? ¿Cómo asegurar el cumplimiento de estas regulaciones a nivel local y regional?

11:10-11:30

Pausa Café

11:30-12:30

Discusión Estructurada Continuada

Modera: Elkin Velasquez, Representante de ONU hábitat para América Latina y el Caribe

Conclusiones del tema de discusión 3: Suelo y cambio climático

Elkin Velasquez, Representante de ONU hábitat para América Latina y el Caribe

12:30-13:00

Cierre y foto oficial

Jader Barbalho Filho, Ministro de Ciudades de Brasil y Presidente de MINURVI

13:00-15:00

Almuerzo Oficial

Ofrecido por Mauro Vieira, Ministro de Relaciones Exteriores de Brasil y Jader Barbalho Filho, Ministro de Ciudades de Brasil y Presidente de MINURVI